-------- Forwarded Message --------

Subject:	[direttori] Decreto legislativo 36/2023 recante il nuovo codice dei contratti - prime indicazioni sugli affidamenti diretti e sul software RDA
Date:	Sat, 1 Jul 2023 14:49:39 +0200
From:	Simona Fiori <simona.fiori@lnf.infn.it>
Reply-To:	Simona Fiori <simona.fiori@lnf.infn.it>

Carissimi,

facendo seguito alla comunicazione sotto riportata, con la presente fornisco le prime indicazioni in materia di recepimento delle norme del nuovo codice dei contratti pubblici (D.lvo n. 36/23) per gli **affidamenti diretti.**

Com'è noto, grazie **all'affidamento diretto**, l'amministrazione ha possibilità di assegnare un servizio, una fornitura o la realizzazione di un'opera direttamente, **senza dover indire una gara d'appalto** e senza consultare diversi operatori economici, pur con delle limitazioni che danno la possibilità di garantire il rispetto del principio della libera concorrenza e la trasparenza delle procedure. L'affidamento diretto, disciplinato nel Libro II, Parte I "*Dei contratti di importo inferiore alle soglie europee*", infatti, non rientra tra le "*procedure di scelta del contraente*" che il legislatore disciplina nella parte IV del medesimo Libro.

Vediamo le maggiori novità; anzitutto il nuovo Codice dei contratti pubblici ha aumentato le **soglie** per l'affidamento diretto; a norma dell'art. 50 dal 1° Luglio 2023 il limite è portato a **140 mila €** per l'affidamento diretto dei servizi e forniture (ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione) e a **150 mila €** per l'affidamento diretto dei lavori.

L'art. 50 del D.lgs. 36/23 prevede che l'affidamento diretto possa avvenire anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante.

Il nuovo Codice Appalti conferma, inoltre, la necessità di **applicare il principio di rotazione** ma specificando l'espresso divieto di affidamento di un successivo appalto al contraente uscente nel caso in cui i due affidamenti consecutivi abbiano oggetti similari (per esempio lavori rientranti nello stesso settore merceologico, categoria di opere o settore di servizi). Il predetto principio limitativo è, però, **derogato per gli affidamenti diretti che non superano i 5 mila €**. L'art. 49 comma 4 prevede, inoltre, che, in casi motivati con riferimento alla struttura del mercato e alla effettiva assenza di alternative, nonché di accurata esecuzione del precedente contratto, il contraente uscente può essere reinvitato o essere individuato quale affidatario diretto.

L'art. 48 comma 3 dispone che restano fermi gli **obblighi di utilizzo** degli strumenti di acquisto e di negoziazione previsti dalle disposizioni in materia di contenimento della spesa in vigore (**Consip,**

MEPA).

L'art. 52 comma 1 dispone che nelle procedure di affidamento diretto di importo inferiore a 40.000 euro, gli operatori economici attestano con dichiarazione sostitutiva di atto di notorieta' il **possesso dei requisiti di partecipazione e di qualificazione** richiesti. La stazione appaltante verifica le dichiarazioni, anche previo sorteggio di un campione individuato con modalita' predeterminate ogni anno.

In tema di **garanzie**, l'art. 53 dispone che nelle procedure di affidamento diretto la stazione appaltante non richiede le garanzie provvisorie di cui all'articolo 106 e, in casi debitamente motivati, la stazione appaltante ha facoltà di non richiedere neanche la garanzia definitiva per l'esecuzione dei contratti che discendono da affidamenti diretti; se richiesta, la garanzia definitiva è pari al 5 per cento dell'importo contrattuale.

La stazione appaltante, a norma dell'art. 17 del nuovo codice, addiviene alla **decisione di procedere con affidamento diretto** mediante adozione di un atto che individua il contraente, le ragioni di scelta del contraente, l'oggetto dell'affidamento e l'importo e dà conto del possesso, da parte del medesimo, dei requisiti di carattere generale e, se richiesti, di quelli di capacità economico-finanziaria e tecnico-professionali.

Come è noto, allo stato il **software RDA** "ciclo acquisti" dell'INFN anche per gli affidamenti diretti genera 2 provvedimenti amministrativi: la determina a contrarre e la determina di aggiudicazione. Pertanto, al fine di recepire pienamente la nuova disposizione dell'art. 17 sopra richiamata, abbiamo avviato l'analisi delle modifiche a RDA con la Direzione Sistemi Informativi, al fine di consentire la produzione di un unico provvedimento amministrativo che contenga tutti gli elementi previsti dall'art. 17 citato.

Il suddetto adeguamento richiede alcuni giorni; quindi, al fine di non bloccare l'operatività dell'Ente, abbiamo intanto aggiornato i riferimenti alle nuove disposizioni normative nei due output che il sistema RDA continua a generare (determina a contrarre e determina di aggiudicazione).

Nelle more del suddetto adeguamento, vi chiedo di continuare ad utilizzare il sistema RDA nel quale i RUP (ora Responsabili Unici del Progetto) dovranno inserire nel box della determina a contrarre (1° determina generata dal sistema) la scelta del tipo di procedura (affidamento diretto), la motivazione della scelta del contraente (indicando, tra le altre informazioni, l'applicazione del principio di rotazione, etc.)

Non appena il sistema RDA sarà aggiornato a norma dell'art. 17 ve ne darò comunicazione.

Come anticipato nella comunicazione sotto riportata, la prossima settimana verrà resa disponibile la modulistica relativa agli affidamenti diretti sia per le procedure PNRR che per le procedure ordinarie; la suddetta modulistica verrà caricata nell'Area di collaboration al link: https://istnazfisnucl.sharepoint.com/sites/CollaborationPNRR e nell'area modelli AC al link: docs.infn.it/alfresco/webdav/Sites/ac/documentLibrary/Direzione Gestione e Finanza/Divisione Affari Contrattuali/MODELLI AC nelle quali troverete, anche, eventuali aggiornamenti che dovessero rendersi necessari nei prossimi mesi.

Buon Week end.

Simona

Il 30/06/2023 16:06, Simona Fiori ha scritto:

> Carissimi,
>
> è stato avviato, con il supporto della società Intellera Consulting, l'aggiornamento dei form delle procedure di gara che dovranno essere utilizzati per le procedure PNRR e non da indire a partire dal primo luglio 2023. **In allegato la circolare illustrativa del Direttore Generale e i primi modelli relativi alla**:
>
> 1) **Procedura negoziata unico fornitore ai sensi dell'art. 76, comma 2, lett. b), n. 2 utilizzabile anche per le procedure di cui all'art. 74, comma 4, lett. b) del d.lgs. n. 36/2023 (ex procedura negoziata art. 63, comma 2, lett. b), n.2 e art. 63, comma 3, lett. b) del d.lgs. 50/2016**)
>
> 2) **Procedura negoziata a scopo di ricerca ai sensi dell'art. 76, comma 4, lett. a), del d.lgs. n. 36/2023 (ex art. 63, comma 3, lett. a), del d.lgs. n. 50/2016) sopra soglia PPB e OEPV.**
>
> **Tutta la modulistica è stata ideata per poter essere utilizzata sia per le procedure di gara PNRR che per le restanti procedure ordinarie**; in particolare, i riferimenti alla normativa PNRR sono stati riportati evidenziati in rosso tra parentesi. Per le procedure ordinare sarà, quindi, sufficiente individuare le parti PNRR da eliminare.
>
> La suddetta modulistica sarà caricata nell'Area di collaboration al link: https://istnazfisnucl.sharepoint.com/sites/CollaborationPNRR e nell'area modelli AC al link: docs.infn.it/alfresco/webdav/Sites/ac/documentLibrary/Direzione Gestione e Finanza/Divisione Affari Contrattuali/MODELLI AC nelle quali troverete eventuali aggiornamenti che dovessero rendersi necessari nei prossimi mesi.
>
> Seguirà, nei prossimi giorni, tutta la restante modulistica.
>
> Con l'occasione si comunica che si sta altresì provvedendo anche all'aggiornamento della programmazione servizi e forniture che, ai sensi dell'art. 37 del nuovo codice, avrà validità triennale e non più biennale.
>
> Si prega di dare massima diffusione della presente nota tra tutti i RUP e gli addetti ai lavori degli uffici acquisti.
>
> Per ogni richiesta di supporto potrete fare riferimento, come di consueto, all'Ufficio gare e contratti PNRR.
>
> **RINGRAZIO TUTTO LO STAFF PER L'ECCELLENTE LAVORO!!!**
>
> Simona